

**Контрольно-счетная палата Соликамского городского округа**

Кузнецова ул., 13а, г. Соликамск, Пермский край, 618500

Тел. (34253) 7-04-45; факс (34253) 5-21-36

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 14**

на проект решения Думы Соликамского городского округа  
«О внесении изменений в решение Думы Соликамского городского округа  
от 18.12.2020 № 813 «О бюджете Соликамского городского округа на 2021 год  
и плановый период 2022 и 2023 годов»

(проект внесен главой городского округа-  
главой администрации Соликамска городского округа  
Е.Н. Самоуковым)

г. Соликамск

15 июня 2021 года

Заключение подготовлено на основании пункта 1 статьи 26 Положения о бюджетном процессе в Соликамском городском округе, утвержденного решением Соликамской городской Думы от 31.10.2007 г. № 236, статей 8, 9 Положения о Контрольно-счетной палате Соликамского городского округа.

**Предмет экспертизы:**

экспертиза проведена на предмет соответствия представленного проекта решения «О внесении изменений в решение Думы Соликамского городского округа от 18.12.2020 № 813 «О бюджете Соликамского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее по тексту – проект решения) требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, законодательству Пермского края, муниципальным правовым актам Соликамского городского округа.

При подготовке заключения проанализированы предоставленная в составе проекта решения пояснительная записка, а также НПА о внесении изменений в муниципальные программы, сметные расчеты, иные расчеты и таблицы, заключенные муниципальные контракты, подтверждающие обоснованность испрашиваемых средств.

**Содержательная часть:**

Предложено внести ряд изменений в решение о бюджете в части показателей бюджета 2021 года:

по доходной части бюджета:

изменить плановые показатели за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Учесть целевые остатки 2020 года, не использованные муниципальными учреждениями, не возвращенные в бюджет Пермского края и направленные на те же цели в 2021 г.

по расходной части бюджета:

учесть отдельные изменения в показатели бюджета по функциональной и ведомственной структуре расходов, в том числе:

направить дополнительно и перераспределить средства внутри отдельных ГРБС по мероприятиям муниципальных программ, подпрограмм, одобренным на заседании экспертного совета, состоявшегося 02.06.2021;

направить средства бюджета на непрограммные мероприятия;

учесть технические изменения по отдельным ГРБС.

### **Изменения расходов бюджета**

Плановые показатели бюджетных ассигнований по расходам на 2021 год за счет средств местного бюджета увеличены на 13 370,3 тыс. руб.

В заключении отражен выборочный анализ наиболее значимой части изменений на предмет соответствия законодательству и предоставленным расчетам.

#### **1. Администрация Соликамского городского округа**

**1.1** В рамках муниципальной программы «Ресурсное обеспечение деятельности органов местного самоуправления Соликамского городского округа» на мероприятие «Обеспечение содержания администрации Соликамского городского округа» предлагается направить дополнительно средства местного бюджета в размере **2 270,8 тыс. руб.** Испрашиваемая сумма необходима для обеспечения средств на оплату труда и отчислений с заработной платы муниципальных служащих администрации СГО в 2021 году.

В качестве подтверждения предоставлен расчет, фактически выплаченных средств компенсации за неиспользованные дни отпуска при увольнении муниципальных служащих в связи с избранием нового главы СГО.

Необходимо отметить, что кроме компенсации отдельным сотрудникам дополнительно было выплачено выходное пособие в размере 3-х месячных средних заработков (начальнику отдела муниципальной службы и кадров; советнику главы). Размер всех выплат соответствует испрашиваемой сумме дополнительных средств.

**Считаем возможным Думе Соликамского городского округа рассмотреть вопрос о выделении денежных средств.**

**1.2** Дополнительно испрашиваются ассигнования на проведение выборов депутатов Соликамского городского округа VII Созыва в размере **4 425,4 тыс. руб.**

Первоначально в бюджете СГО на указанные цели уже предусмотрено 3 500,0 тыс. руб. В ходе проведения экспертизы был проверен расчет расходов на подготовку и проведение выборов депутатов Думы Соликамского городского округа. Так же проведен сравнительный анализ расходов бюджета СГО на аналогичные выборы 2016 года.

Расчет потребности произведен в соответствии с Постановлением Избирательной комиссии Пермского края от 27.05.2014 №144/10-2 «О методических рекомендациях по вопросам расходования бюджетных средств, выделенных

избирательным комиссиям в Пермском крае».

В период подготовки и проведения выборов депутатов в Соликамскую городскую Думу шестого созыва в 2016 году израсходовано средств из местного бюджета СГО 3 484,2 тыс. рублей (были включены расходы только на оплату труда и печать бюллетеней). При наличии соответствующего финансирования выборы в 2016 году прошли организованно. Учитывая произошедшие преобразования (объединение Соликамского района и СГО) и как следствие увеличение числа избирательных комиссий (численность членов увеличена на 23 % с 457 до 564 чел.), а так же накопленный уровень инфляции (около 16%), считаем возможным рассмотреть вопрос об увеличении финансирования на проведение выборов.

В случае проведения не совмещённых выборов, финансирование из местного бюджета должно обеспечить полный перечень расходов на подготовку и проведение выборов, предусмотренных законодательством о выборах. В таких случаях избирательная комиссия Пермского края направляет письмо с просьбой обеспечить финансирование в полном объеме (письмо 20.10.2017 №01-30/2033).

Следует отметить, что в 2021 году одновременно с выборами депутатов Думы СГО будут проходить выборы федерального и регионального уровней, которые финансируются в полном объеме (по всем тем же статьям расходов, которые предоставлены территориальной избирательной комиссией по сводной таблице № 28). Во избежание тройного финансирования по одним и тем же расходам и неэффективного расходования средств местного бюджета, а так же с учетом ограниченности средств местного бюджета, предлагаем произвести перерасчет испрашиваемой суммы, применив к ранее выделенным суммам соответствующие коэффициенты. ( $3\,484,2 + 23\% + 16\% = 4\,843,0$  тыс. руб.).

**Таким образом, считаем возможным уменьшить испрашиваемую сумму на 3 082,4 тыс. руб.**, так как в единый день голосования будут проводиться совмещенные выборы 3-х уровней и финансирование по федеральным и краевым выборам обеспечивается в полном объеме из соответствующих бюджетов.

**1.3 Из резервного фонда администрации СГО распределены ассигнования в размере 1 238,0 тыс. руб.**

При проверке установлено, что средства испрашиваются строго по исполнительным документам на основании судебных решений.

Также одним из направлений расходов является финансовое обеспечение мероприятий по предотвращению (предупреждению) чрезвычайных и аварийных ситуаций на территории СГО (расселение и снос аварийного многоквартирного дома по адресу: ул. 3-й Пятилетки, д. 16).

Распределение средств из резервного фонда соответствует направлениям, утвержденным постановлением администрации СГО от 30.12.2019 г. № 2795-па «Об

утверждении порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации СГО».

**Считаем возможным рекомендовать Думе Соликамского городского округа рассмотреть вопроса о выделении денежных средств.**

**1.4** С целью организации электроснабжения на территории д. Кокорина, администрацией СГО в соответствии Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» утвержден постановлением администрации СГО от 29.04.2021 г. № 753-па Порядок предоставления субсидий физическим лицам в целях возмещения затрат на подключение к сетям электроснабжения д. Кокорино (далее – Порядок).

На возмещение затрат на подключение к сетям электроснабжения д. Кокорино испрашивается финансирование с объемом **1750,0 тыс. руб.**

Размер субсидий рассчитан из планового числа заявителей, которые хотели бы подключиться к сетям электроснабжения (35 домов) и максимально установленной выплаты на возмещение понесенных затрат в размере 50,0 тыс. руб.

В ходе подготовки экспертного заключения проанализирован представленный Порядок:

А) Выявлены ошибки редакционного характера, а именно:

- в п. 2.2.6, п. 2.5 указана д. Корякино.
- в разделе 3 ссылка на пункт 2.12 некорректна, т.к. в данном пункте определены требования к получателям субсидии, а не показатели результативности.
- в п. 2.15 в качестве показателей результативности определены «количество газифицированных жилых домов» и «протяженность газопроводов».
- в п. 2.2.2 ссылка на п. 2.9 указана ошибочно.

Б) В качестве замечаний отмечено:

– пунктом 2.3.1 Порядка предусмотрено, что размер субсидии рассчитывается как сумма фактически понесенных затрат в связи с выполнением работ по подключению к сетям электроснабжения, **подтвержденная документально**, но не более 50,0 тыс. руб.

– в пункте 2.12.1 Порядка указано, что у получателя субсидии должна отсутствовать задолженность по уплате налогов, сборов, штрафов, пене и др., подлежащих уплате в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах.

**Однако перечень п. 2.2 Порядка не предусматривает предоставления документов по произведенным затратам и документов об отсутствии задолженности.**

**Основным замечанием является то, что ст. 78 Бюджетного Кодекса РФ, а также подпунктом а) пункта 20 решения Думы СГО от 18.12.2020 № 813 «О бюджете Соликамского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» предусмотрено предоставление субсидий юридическим лицам (за**

исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также **физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг** на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров), выполнением работ, оказанием услуг.

***По мнению КСП СГО физические лица, которым предлагается выделить субсидии, не являются производителями товаров, работ, услуг. Следовательно, получение ими субсидии будет являться нарушением БК РФ, а значит неправомерным.***

Необходимо доработать Порядок предоставления субсидий физическим лицам в целях возмещения затрат на подключение к сетям электроснабжения д. Кокорино с учетом требований Бюджетного Кодекса, решения Думы СГО № 813, Постановления Правительства РФ от 18.09.2020 г. № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий...».

Справочно! В муниципальных образованиях Пермского края разработаны аналогичные порядки, например, порядок г. Перми, утвержденный постановлением администрации г. Перми от 24.08.2017 г. № 651.

**Считаем возможным рекомендовать Думе Соликамского городского округа рассмотреть вопроса о выделении денежных средств. При этом фактическое расходование необходимо осуществлять только после доработки Порядка.**

**1.5** На финансовое обеспечение муниципального задания МБУ «Коммунальное хозяйство Тохтуева» (далее – МБУ) предлагается дополнительно направить **1 326,9 тыс. руб.**

Необходимость выделения дополнительных ассигнований обусловлена передачей в оперативное управление указанного МБУ объектов водоснабжения и водоотведения, расположенных на территории Родниковского и Половодовского поселений и увеличением штатной численности учреждения в связи с расширением зоны обслуживания. Штатная численность МБУ увеличена с 1 марта 2021 года в два раза – с 7 до 14,5 ставок. При этом фонд оплаты труда увеличен в 2,25 раза – с 2771,5 тыс. руб. до 6 226,2 тыс. руб.

Ранее данные объекты находились в пользовании по договорам концессии, при этом расходы за счет бюджета СГО не производились.

Сумма дополнительных испрашиваемых бюджетных ассигнований рассчитана как разница между планируемыми доходами учреждения и суммой выручки за водоснабжение и водоотведение по тарифам, утвержденным Министерством тарифного регулирования ПК (без учета процента собираемости), а также суммой субсидии на муниципальное задание учреждения в 2021 году.

Представленные расчеты признаны обоснованными, считаем возможным Думе Соликамского городского округа рассмотреть вопрос о выделении денежных средств.

**Администрации СГО необходимо:**

1. На проведение муниципальных выборов считаем возможным скорректировать испрашиваемую сумму (уменьшить на 3 082,4 тыс. руб.).
2. Доработать Порядок предоставления субсидий физическим лицам в целях возмещения затрат на подключение к сетям электроснабжения д. Кокорино.

**Рекомендуем Думе Соликамского городского округа:**

рассмотреть проект решения на заседаниях постоянных депутатских комиссий Думы Соликамского городского округа, с учетом замечаний, отмеченных по тексту заключения.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Соликамского городского округа



И.Н. Баженов